

## **ПЕРВЫЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ ЧЕЧНИ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В ТРАНСФОРМАЦИИ ЕЁ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

© Алхастова Зарина Магомедовна

Комплексный научно-исследовательский институт им. Х. И. Ибрагимова РАН, Российская Федерация, г. Грозный; лаборатория историко-этнологических исследований, н.с.,  
zarinaalvastova@yandex.ru

*Аннотация.* Статья посвящена анализу вопросов повестки дня первого съезда Советов Чечни и решений, принятых на его рабочих заседаниях. Политическое значение данного форума состояло в том, что он положил начало переходу от чрезвычайных органов власти – ревкомов - к выборным – Советам, - то есть избираемым самим населением.

*Ключевые слова:* Чечня, автономия, чрезвычайные органы власти (ревкомы), выборные органы власти (Советы), Т.Э. Эльдарханов.

## **FIRST CONGRESS OF THE CHECHEN COUNCILS AND ITS SIGNIFICANCE IN THE TRANSFORMATION OF ITS POLITICAL SYSTEM**

© Alkhastova Zarina Magomedovna

Kh. Ibragimov Complex Institute of the Russian Academy of Sciences, Russian Federation,  
Grozny; laboratory of historical and ethnological research, researcher,  
zarinaalvastova@yandex.ru

*Abstract.* The article is devoted to the analysis of the issues on the agenda of the first Congress of Chechen Soviets and the decisions adopted at its working meetings. The political significance of this forum was that it laid the foundation for the transition from extraordinary authorities - revolutionary committees - to elected - Soviets, that is, elected by the population itself.

*Key words:* Chechnya, autonomy, emergency authorities (revolutionary committees), elected authorities (Soviets), T. Eldarkhanov.

Этапным рубежом в трансформации советской политической системы Чечни следует считать первый съезд Советов Чеченской Автономной области, состоявшийся 29 июля – 2 августа 1924 г.

В соответствии с решениями данного форума был осуществлён переход от чрезвычайных органов институтов власти, каковыми являлись революционные комитеты (ревкомы), которые создавались директивами вышестоящих инстанций, к выборным, то есть формируемым в результате демократического волеизъявления избирателей [1, с. 77].

Съезд открылся 29 июля 1924 г. в г. Грозном. Вступительную речь произнёс Таштемир Эльдарханов – председатель революционного комитета (ревкома) Чечни.

В рабочие органы форума были избраны Энеев Магомет- ответственный секретарь Организационного бюро ЦК РКП (б) Чеченской Автономной области, руководитель небольшой по численности партийной ячейки Чечни, Дейч Яков - начальник Чечено-Грозненского областного отдела ГПУ и др. [4, л. 25]. Почетным председателем был избран А.И. Микоян- секретарь Северо-Кавказского крайкома ВКП (б), а почетным членом президиума съезда – Е.Г. Евдокимов – полномочный представитель ОГПУ по Северо-Кавказскому краю [4, л. 25об].

В целях политической активизации широких горских масс ещё на подготовительном этапе Чеченский Областной Ревком, в соответствии со ст. 57 Конституции РСФСР (1918г.), установил максимально широкую норму представительства: по одному депутату от 500 жителей на районные съезды Советов и от 1000 жителей – на областной съезд [1, с. 77]. В результате такой пропорции в работе областного съезда принимали участие 373<sup>1</sup> делегата с решающим голосом [5, р. 116].

Съезд утвердил следующую повестку: 1. Приветствия; 2. Доклад о международном и внутреннем положении – т. Микояна; 3. Отчет о деятельности ревкома – Т. Эльдарханов; 4. Доклад о деятельности Земуправления – Шамурзаев; 5. Доклад о деятельности Здравоотдела – Чивчиури; 6. Доклад о деятельности ОНО – Иса Эльдарханов; 7. Доклад о деятельности Чечпайторга – Арсанукаев; 8. Доклад о кооперации – Хасан Абдулкадыров; 9. Доклад о деятельности Торгпромуправления – Курумов; 10. Доклад о взаимоотношениях горцев с пограничными селами Тушетии и Хевсурии – Палавандашвили; 11. Доклад Мандатной комиссии; 12. Выборы областного исполкома; 13. Текущие дела [4, л. 25 об].

Работа форума началась с приветственным словом и докладом о международном и внутреннем положении Советской республики А. И. Микояна [1, с. 77], являвшимся полномочным представителем центральной российской власти на юге России.

В течение нескольких дней – 4 августа включительно – делегаты, можно сказать детально, обсуждали положение дел в области. Причем самые актуальные аспекты общественно-политической и хозяйственной жизни региона предварительно анализировались на фракционных заседаниях. И лишь только после этого рассмотрение ключевых вопросов повестки дня выносилось на пленарное заседание с последующим принятием постановляющих – итоговых – документов. Таким образом, были заслушаны доклады о деятельности областного Ревкома за весь период его функционирования, землеуправления, итогах развития народного образования, здравоохранения и др. [3, с. 126].

---

<sup>1</sup>По возрасту делегаты распределились следующим образом: до 20 лет – 2, от 20 до 25 лет – 33, от 25 до 35 лет – 104, от 35 до 45 лет – 95 и свыше 45 лет – 87; по социальному составу: рабочих – 2, крестьян – 302, служащих – 39; по партийности: коммунистов – 35, комсомольцев – 20; по грамотности: грамотных – 133, безграмотных – 240 [1, с. 77].

Особое внимание было уделено работе областной правоохранительной системы, ее деятельности в решении задач обеспечения законности и правопорядка. Остро был поставлен вопрос об успешном завершении борьбы с бандитизмом, который в рассматриваемое время в основном имел характер уголовного бандитизма [3, с. 126].

В самом начале работы съезда делегаты подняли вопрос об аресте Али Митаева и его брата Омара. Делегат Ягья Ибрагимов, приветствуя А. Микояна как «дорогого гостя», попросил его «...во имя великого для трудящихся Чечни момента сбора плодов революционной борьбы... освободить из-под ареста Али<sup>2</sup> и Омара Митаевых», арестованных органами ОГПУ еще весной 1924 г. И эту просьбу поддержали практически все участники форума [4, л. 26; 2, р. 117].

А. И. Микоян в ответ заявил, что «арест Митаева вызван государственными соображениями ГПУ». По этому делу производится следствие, затянувшееся по независимым причинам, для окончания следствия дана отсрочка два месяца, по окончании которого выяснится вопрос об освобождении или дальнейшем направлении дела...». Вместе с тем Анастас Иванович «обещал довести до сведения соответствующих органов... ходатайство Съезда» [4, л. 26 об].

Делегат Хаджимурад Баталов заявил о том, что «находит неосновательным отказ в освобождении двух арестованных лиц, за которых просит Областной Съезд Советов и при наличии поручительства 60 лиц за доставку Митаевых по требованию власти» [4, л. 26 об].

На это Микоян ответил, «что он не правомочен на освобождение арестованных, над которыми ведется следствие, что для этого существует установленный законом порядок» [4, л. 26 об].

С основным информационным докладом о работе областного Ревкома выступил его председатель Таштемир Эльжуркаевич Эльдарханов. Говоря о достигнутых успехах, руководитель Чечни особо отметил, что «борьба с бандитизмом достигла больших успехов: выслано до 60 и арестовано до 500 бандитов, конфисковано 200 лошадей [4, л. 27об, 37]; создана дееспособная милиция, как в центре, так и на местах; открыта школьная сеть и больницы, детский учебный городок для детей-сирот погибших революционеров Чечни; введен родной язык и национальная письменность в школах; построено несколько мостов, проведен Атаги-Гойтинский канал<sup>3</sup>; организовано мануфактурное товарищество Чечпайторг с отделениями на местах, в результате чего население Чечни получило возможность приобрести продукты фабричного производства, главным образом мануфактуры, по доступным ценам [4, л. 37 об].

Вместе с тем практически все выступавшие на съезде подвергли деятельность Ревкома и его председателя Т. Эльдарханова к серьезной критике, но в целом они носили конструктивный характер [2, л. 60].

---

<sup>2</sup> Али Митаев Бамат-Гириевич (1881-1925) – влиятельный шейх из сел. Автуры (ныне Шалинского района Чеченской Республики). Член ревкома Чеченской автономной области. А. Митаев сумел организовать решительную борьбу против бандитских нападений на поезда, проходящие через Чечню. Он внес весомый вклад в укрепление позиций Советской власти в Чечне.

<sup>3</sup> Атагино-Гойтинская система – Атаги-Гойтинский канал им. В.И. Ленина, длиной 13,5 версты построен за счет средств ревкома с помощью населения, он положил начало оросительной системы в Чечне.

31 июля, то есть на третий день работы съезда, делегат Хаджимурад Баталов внес предложение командировать 3-х представителей форума с ходатайством об освобождении арестованных Али и Омара Митаевых. При этом было заявлено, что съезд Советов Чечни ручается «за их дальнейшую преданность Советской власти», гарантирует (поручительство до 60 лиц) «доставить Митаевых по первому требованию власти». Наряду с этим Баталов предложил «послать теперь-же товарищу Сталину от имени съезда телеграмму об освобождении Митаевых» [4, л. 30 об].

Съезд постановил уполномочить делегатов Хаджимурада Баталова, Эски Капланова и Османа Ахтаханова для ходатайства перед Краевыми и Центральными органами власти об освобождении Али и Омара [4, л. 30 об].

По всем вопросам, включенным в повестку дня форума, были приняты соответствующие резолюции, а по докладу Т. Эльдарханова – развернутая [3, с. 128].

2 августа съезд завершил свою работу избранием Исполкома Чеченской автономной области.

Первое пленарное заседание нового состава Исполкома ЧАО состоялось 4 августа. На повестке дня стояли пять вопросов:

1. Выборы Президиума Исполкома;
2. Выборы заведующих отделами;
3. Утверждение примерных районных бюджетов по Урус-Мартановскому округу и Петропавловскому району;
4. Организация Нарсудов на местах параллельно с Шарсудами и использование свободных членов Облисполкома на этой работе;
5. О сроке созыва Пленума Исполкома [3, с. 128].

Член Исполкома Шерипов Заурбек сразу же после утверждения повестки дня внеочередным заявлением внес предложение «наименовать Облисполком Центральным Исполнительным Комитетом Советской Чеченской Автономной области» [3, с. 128].

Делегаты форума эту инициативу одобрили и единодушным голосованием приняли постановление: «Чечоблисполком наименовать Центральным Исполнительным Комитетом Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов ЧАО» [3, с. 128].

В течение двух дней тщательно обсуждались кандидатуры в новый состав областного руководящего органа власти. Особо требовательно рассматривались кандидатуры беспартийных. Большинство голосов избранными в Президиум ЧечЦИК-а оказались: Эльдарханов Таштемир, Арсанукаев Даут, Шерипов Заурбек, Энеев Магомет, Токаев Джемал, Сайханов Абу, Дейч Яков, Чалин Шамиль, Шамурзаев Денил-Султан, Акаев Джу, Гайсумов Аббас, Аюбов Абу и Омаров Хасан.

Т. Эльдарханов единогласным голосованием был избран председателем ЧечЦИК-а, его первым заместителем – Арсанукаев Д., вторым заместителем – Шерипов З., Ответственным секретарем Президиума ЦИК – Сайханов А. [3, с. 129].

Таким образом, в конце июля – начале августа 1924 г. вся полнота власти в Чечне перешла к Советам. Руководящим органом исполнительной власти Чечни стал Центральный Исполнительный Комитет, сформированный выборным путём [1, с. 78].

Следует отметить, что в рассматриваемый период проблем требовавших принятия оперативных мер в Чечне оставалось немало, но несмотря на это, центральная власть

решилась на переход от назначаемых органов власти, имевших чрезвычайные полномочия, к выборным, то есть формируемым демократическим путём. Очевидно, что большевики, используя тактические приёмы, внедряя либеральные формы советизации, пытались, во-первых, расширить социальную базу своих институтов власти, во-вторых, продемонстрировать горцам своё растущее доверие к ним.

В тех конкретных условиях такой подход имел исключительно важное значение для достижения стратегических целей, причём для всех заинтересованных сторон.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Алхастова З.М. Развитие советской политической системы Чечни во второй половине 1920-х - первой половине 1930-х гг. // Общество: философия, история, культура. № 7. 2016. С. 77-80.
2. Архивное управление Правительства Чеченской Республики (АУП ЧР). Ф. Р-1207, оп. 1, д. 1(17). Л. 60, 91.
3. Бугаев А.М. Исторический опыт строительства национальной автономии чеченского народа (1917-1936 гг.): Учебное пособие. Грозный: ЧГПУ; Махачкала: АЛЕФ, 2019. 244 с.
4. Государственный архив Российской Федерации. Ф. Р-1235. Оп. 118. Д. 5. Л. 25-40.
5. Alkhastova Z.M., Matyieva A.R., Dimaeva F.V., Badaeva L.A. Soviet building peculiarities in Chechnya in first half of XX century // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBS. Volume LVIII. No:13. 2019. Pp. 111-118.

#### REFERENCES

1. Alkhastova Z.M. The development of the Soviet political system of Chechnya in the second half of the 1920s - the first half of the 1930s. // Society: philosophy, history, culture. No. 7. 2016. Pp. 77-80.
2. Archival Administration of the Government of the Chechen Republic (AUP CR). F. P-1207, op. 1, d.1 (17). L. 60, 91.
3. Bugaev A.M. The historical experience of building the national autonomy of the Chechen people (1917-1936): Textbook. Grozny: CSPU; Makhachkala: ALEF, 2019. 244 p.
4. The State Archive of the Russian Federation. F. R-1235. Op. 118. D. 5. L. 25-40.
5. Alkhastova Z.M., Matyieva A.R., Dimaeva F.V., Badaeva L.A. Soviet building peculiarities in Chechnya in first half of XX century // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBS. Volume LVIII. No:13. 2019. Pp. 111-118.